

Białystok, 17 maja 2019 r.

WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

NK-II.4131.68.2019.EC

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

URZĄD GMINY GIBY	
SEKRETARIAT	
WPEŁNYŁO 17 -05- 2019	
L.p. DK/1378/2019	data
podpis

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506),

stwierdzam nieważność

części uchwały Nr V/36/19 Rady Gminy Giby z dnia 29 marca 2019 r. w sprawie zapewnienia wspólnej obsługi finansowej jednostkom organizacyjnym gminy zaliczanym do sektora finansów publicznych, tj. § 1 ust. 2 w zakresie słów „, w szczególności” oraz § 1 ust. 2 pkt 9 i 10.

UZASADNIENIE

W dniu 29 marca 2019 r. Rada Gminy Giby podjęła uchwałę Nr V/36/19 w sprawie zapewnienia wspólnej obsługi finansowej jednostkom organizacyjnym gminy zaliczanym do sektora finansów publicznych. Przedmiotowy akt wpłynął do organu nadzoru 17 kwietnia 2019r. Analiza zapisów ww. uchwały wykazała, iż część jej treści podjęto z naruszeniem prawa.

Podstawą do podjęcia przedmiotowej uchwały jest art. 10a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym gmina może zapewnić wspólną obsługę, w szczególności administracyjną, finansową i organizacyjną jednostkom organizacyjnym gminy zaliczanym do sektora finansów publicznych. Z kolei wskazany art. 10b ust. 1 ww. ustawy stanowi, że wspólną obsługę mogą prowadzić urząd gminy, inna jednostka organizacyjna gminy, jednostka organizacyjna związku międzygminnego albo jednostka organizacyjna związku powiatowo-gminnego, zwane dalej "jednostkami obsługującymi". Zgodnie z ust. 2 tego przepisu ustawy rada gminy w odniesieniu do jednostek obsługiwanych, o których mowa w art. 10a pkt 1, określa, w drodze uchwały, w szczególności:

- 1) jednostki obsługujące;
- 2) jednostki obsługiwane;

3) zakres obowiązków powierzonych jednostkom obsługującym w ramach wspólnej obsługi.

Treścią § 1 ust. 2 Rada Gminy określiła zakres obowiązków powierzonych jednostce obsługującej w ramach wspólnej obsługi, pozostawiając jednak niezamknięty katalog tych zadań. Zdaniem organu nadzoru powyższe regulacje, w zakresie, w jakim wprowadzają otwarty katalog obowiązków powierzonych jednostce obsługującej, są niezgodne z art. 10b ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z tym przepisem uchwała rady gminy powinna ustalać zakres obowiązków powierzonych jednostce obsługującej w ramach wspólnej obsługi. Ustalenie ich w sposób w jaki dokonała tego Rada Gminy Giby pozwala na powierzenie jednostce obsługującej zadań, które nie zostały określone uchwałą organu stanowiącego.

W ocenie organu nadzoru za sprzeczne z prawem należy również uznać postanowienia § 1 ust. 2 pkt 9, w którym organ stanowiący postanowił, iż do zakresu obowiązków powierzonych jednostce obsługującej w ramach wspólnej obsługi należy przygotowywanie i opracowywanie danych do sprawozdania o średniorocznym wynagrodzeniu nauczycieli w zakresie wypłaconych kwot wynagrodzeń. O powyższym zadaniu traktuje art. 30a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018r. poz. 967 z późn. zm.), którego treść stanowi, iż omawiane zadanie jest zadaniem organu prowadzącego szkołę, a nie szkoły jako obsługiwanej jednostki.

Jak stanowi art. 10c ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym: „Zakres wspólnej obsługi nie może obejmować kompetencji kierowników jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych do dysponowania środkami publicznymi oraz zaciągania zobowiązań, a także sporządzania i zatwierdzania planu finansowego oraz przeniesień wydatków w tym planie”.

Jednostce obsługującej można powierzyć tylko sprawy mieszczące się w ramach zadań jednostki obsługiwanej. W związku z powyższym, w ocenie organu nadzoru, zadanie przygotowywania i opracowywania danych do sprawozdania o średniorocznym wynagrodzeniu nauczycieli w zakresie wypłaconych kwot wynagrodzeń nie może być powierzone jednostce szkoły obsługującej.

Organ nadzoru uznaje za sprzeczne z prawem również zapisy § 1 ust. 2 pkt 10 uchwały, zgodnie z którym do zakresu obowiązków powierzonych jednostce obsługującej należy współpraca z kierownikami jednostek obsługiwanych w zakresie sporządzania sprawozdań rzeczowo – finansowych i statystycznych. Zadanie polegające na współpracy z kierownikami nie jest zadaniem jednostki obsługiwanej, w związku z czym nie może zostać powierzone jednostce obsługującej.

Dodatkowo należy zwrócić uwagę, iż pojęcie „współpracy” jest stosunkowo niejasne i nieostre. W żaden sposób nie można wywieźć na czym owo zadanie ma polegać, a zadania które mają być przekazane jednostce obsługującej powinny być określone w sposób niebudzący wątpliwości.

Z uwagi na powyższe stwierdzenie nieważności § 1 ust. 2 w zakresie słów „w szczególności” oraz § 1 ust. 2 pkt 9 i 10 uchwały Nr V/36/19 Rady Gminy Giby z dnia 29 marca 2019 r. w sprawie zapewnienia wspólnej obsługi finansowej jednostkom organizacyjnym gminy zaliczanym do sektora finansów publicznych jest w pełni uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymuje:
Rada Gminy Giby

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Zofia Silwonik
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli

