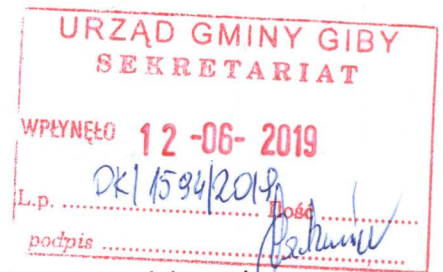


Białystok, 12 czerwca 2019 r.

**WOJEWODA PODLASKI**  
**15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

**NK-II.4131.78.2019.EC**

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**



Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506),

**stwierdzam nieważność**

uchwały Nr V/35/19 Rady Gminy Giby z dnia 29 marca 2019 r. w sprawie ustalenia stawek za wynajem lokali użytkowych na terenie Gminy Giby.

**UZASADNIENIE**

W dniu 29 marca 2019r. Rada Gminy Giby podjęła uchwałę Nr V/35/19 w sprawie ustalenia stawek za wynajem lokali użytkowych na terenie Gminy Giby. Przedmiotowy akt wpłynął do organu nadzoru 13 maja 2019 r.

Analiza przedmiotowej uchwały wykazała, iż podjęta ona została z istotnym naruszeniem art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523 z późn. zm.).

Jako podstawę jej podjęcia Rada Gminy przyjęła art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2019 r. poz. 712), zgodnie z którym: „Jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego”.

Organ stanowiący § 4 powyższej uchwały postanowił, iż wchodzi ona w życie z dniem podjęcia. W ocenie organu nadzoru uchwałą podejmowana na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej jest aktem prawa miejscowego, co potwierdza wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 16 stycznia 2018 r.: „Aktualnie dominuje pogląd, zgodnie z którym uchwały podejmowane na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 u.g.k. mają charakter normatywny, w związku z czym wynikające z nich ceny i opłaty obowiązują na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego, wiążąc wszystkie podmioty wykonujące gospodarkę komunalną w zakresie usług użyteczności publicznej, jak i odbiorców tych usług

lub osoby korzystające z obiektów użyteczności publicznej. Analiza orzecznictwa i literatury pozwala przyjąć jako dominujące stanowisko, zgodnie z którym art. 4 ust. 1 pkt 2 u.g.k. tworzy samoistną podstawę prawną do stanowienia aktów prawa miejscowego w zakresie ustalania wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego” (sygn. akt II OSK 2990/17).

Wskazać należy, iż zgodnie z art. 88 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483 z późn. zm.), warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie.

Wykluczona jest zatem możliwość wejścia w życie aktu prawnego o charakterze normatywnym bez ogłoszenia go w ustawowo przewidzianym trybie.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ww. ustawy w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy. Ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe.

Należy zatem stwierdzić, że przedmiotowa uchwała nie odpowiada wymaganiom stawianym tej kategorii aktów przez wskazane przepisy prawa. Przedmiotowa uchwała jako akt prawa miejscowego wymaga więc ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Jest to warunek konieczny do wejścia w życie uchwały tej kategorii.

Rada Gminy Giby, nie zaliczyła przedmiotowej uchwały do grupy aktów prawa miejscowego i nie skierowała jej do publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, tym samym naruszyła w sposób istotny art. 13 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych, stanowiący o obowiązku ogłoszenia tej kategorii uchwał w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Drugim zarzutem wobec powyższej uchwały jest brak kompetencji do ustalenia opłat za wynajem sali Gminnego Ośrodka Kultury w Gibach. Zgodnie z treścią art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy, wskazane w tym przepisie kompetencje przysługują radzie gminy pod warunkiem, że przepisy szczególne nie stanowią inaczej. Gminny Ośrodek Kultury jest samorządową instytucją kultury, do której stosuje się przepisy ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1983 z późn. zm.). Zgodnie z treścią art. 27 ust. 1 ww. ustawy, instytucja kultury gospodaruje samodzielnie przydzieloną i nabytą częścią mienia oraz prowadzi samodzielną gospodarkę w ramach posiadanych środków, kierując się zasadami efektywności ich wykorzystania.

Ponadto art. 28 ust. 2 stanowi, iż przychodami instytucji kultury są przychody z prowadzonej działalności, w tym ze sprzedaży składników majątku ruchomego, przychody z najmu i dzierżawy składników majątkowych, dotacje podmiotowe i celowe z budżetu państwa lub jednostki samorządu terytorialnego, środki otrzymane od osób fizycznych i prawnych oraz z innych źródeł. Oznacza to, iż instytucja kultury posiada odrębną osobowość prawną w stosunku do gminy (wyrok WSA w Warszawie z dnia 20 marca 2008 r., sygn. akt I SA/Wa 134/08).

W doktrynie wskazuje się, iż mienie (tj. własność i inne prawa majątkowe) należące do samorządowych osób prawnych, chociaż w sensie terminologicznym jest objęte pojęciem mienia samorządowego (gminnego) oraz pomimo możliwości wpływania przez macierzyste jednostki samorządowe (gminy) na losy tego mienia – jest w sensie cywilnoprawnym ich własnym mieniem, wyraźnie odróżniającym się od mienia samych gmin jako odrębnych osób prawnych (por. M. Szydło, *Ustawa o gospodarce komunalnej. Komentarz.*, wyd. Oficyna 2008).

Rada Gminy Giby określając opłatę za wynajem Sali Gminnego Ośrodka Kultury wkroczyła w kompetencje innego podmiotu prawnego istotnie naruszając art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej, jak i art. 27 ust. 1 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

Z uwagi na powyższe stwierdzenie nieważności stwierdzenie nieważności uchwały Nr V/35/19 Rady Gminy Giby z dnia 29 marca 2019 r. w sprawie ustalenia stawek za wynajem lokali użytkowych na terenie Gminy Giby jest w pełni uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Gminy Giby

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Zofia Silwonik  
Dyrektor  
Wydziału Nadzoru i Kontroli

