

Projekt

z dnia 2 lutego 2023 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY GIBY**

z dnia 1 lutego 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Giby
w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem,
polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących
miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi
przepisami prawa.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (DZ. U. z 2023 r. poz. 40) art. 229 pkt 3, art. 237 § 1 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – kodeks postępowania Administracyjnego (DZ. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) Rada Gminy Giby uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na Wójta Gminy Osina w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, uznaje się skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Osina do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie niniejszej uchwały.

§ 3. Poucza się skarżącego o treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, zgodnie z którym w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Procedura skargowa unormowana jest w art. 221 – 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (dalej kpa) oraz przepisach wykonawczych i ma cechy samodzielnego jednoinstancyjnego kontrolnego postępowania administracyjnego bardzo uproszczonego, kończącego się czynnością materialno-techniczną zawiadomienia skarżącego o załatwieniu skargi. Skarga musi odpowiadać jednocześnie dwóm przesłankom: a) nie ma cech środka prawnego uregulowanego w kpa lub innych procedurach; b) zawiera zarzut wadliwej działalności organu lub jego pracownika. Zgodnie z art. 227 kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Zgodnie z art. 229 kpa, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności:

- 1) rady gminy, rady powiatu i sejmiku województwa – wojewoda, a w zakresie spraw finansowych – regionalna izba obrachunkowa;

- 2) organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego oraz kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej – wojewoda lub organ wyższego stopnia;

- 3) wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – rada gminy;

Zatem w myśl art. 229 pkt 3 Kpa organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta gminy jest rada gminy. W świetle przepisów kpa dotyczących załatwiania skarg, można wyróżnić jedynie dwa sposoby załatwienia skargi, tj. uznanie skargi za zasadną i uznanie skargi za niezasadną.

Wskazane pismo skarżącej z dnia 06 grudnia 2022 r. powinno być rozpatrzone w powyższym trybie, ponieważ zawiera zarzuty w stosunku do Wójta, więc spełnia wymogi skargi w rozumieniu Kpa.

Skarga była rozpatrywana przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji w dniu Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji, Rada Gminy uznaje skargę za niezasadną z poniższych względów:

Mając na uwadze, iż skarżąca kwestionuje w istocie sposób realizacji obowiązku nałożonego na organ przez art. 67a - 67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 z późniejszymi zmianami dalej: upzp) oraz art. 9 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214), pod względem prawidłowości jego realizacji, należy przyjąć, że przedmiotem niniejszej skargi są działania organu polegające na wykonaniu tego obowiązku ustawowego. W odniesieniu do zawartych w skardze zarzutów, niezapewnienia przez Wójta Gminy Giby dostępu do danych przestrzennych dotyczących aktów planowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa ustalono, że na dzień dzisiejszy Gmina Giby jest na ukończeniu realizacji zlecenia na usługę cyfryzacji danych przestrzennych, w formie GML dla dwóch obowiązujących uchwał (MPZP i Studium) oraz dla Studium w trakcie trwania procedury planistycznej. Zostały utworzone Zbiory Danych APP (również w formie GML), a opracowane dane APP dla pojedynczych uchwał oraz podpisane zbiory zostaną zamieszczone na portalu mapowym InspireHub pod adresem: https://mapa.inspire-hub.pl/#/gmina_giby, dzięki czemu wymóg udostępnienia danych Aktów Planowania Przestrzennego do wglądu publicznego zostanie spełniony.

Kolejnym wymogiem jest udostępnianie Zbiorów Danych APP poprzez usługi sieciowe (przeglądania WMS, pobierania WFS i wyszukiwania CSW). W tym celu do GUGIKu zostały wysłane odpowiednie wnioski. Zgłoszone i zaakceptowane usługi pojawiają się w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych. Trwające prace nad zapewnieniem bezpośredniego dostępu do danych przestrzennych APP i ich zbiorów są już na ukończeniu i rozpoczęły się ponad rok wcześniej. Ponadto, informacje przestrzenne dla Gminy Giby – Studium uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego były udostępnione na platformie https://mapa.inspire-hub.pl/#/gmina_giby/studium.

Z powyższych względów skarga nie zasługuje w ocenie Rady Gminy na uwzględnienie.