

Białystok, 1 lipca 2024 r.

WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

NK-II.4131.129.2024.MWM



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr II.9.2024 Rady Gminy Giby z dnia 7 czerwca 2024 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia gminnego programu rewitalizacji.

UZASADNIENIE

W dniu 7 czerwca 2024 r. Rada Gminy Giby podjęła uchwałę Nr II.9.2024 w sprawie przystąpienia do sporządzenia gminnego programu rewitalizacji.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 13 czerwca 2024 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Analiza jej treści wykazała istotne naruszenie prawa, w związku z czym organ nadzoru w dniu 26 czerwca 2024 r. wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały. Zgodnie bowiem z treścią art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia.

W toku badania legalności ww. uchwały organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 14 ust. 2 w związku z art. 8 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. z 2024 r. poz. 278, dalej jako „ustawa”), poprzez niezastosowanie się do obowiązku wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji przed przystąpieniem do sporządzenia gminnego programu rewitalizacji.

Przygotowywanie, koordynowanie i tworzenie warunków do prowadzenia rewitalizacji jest zadaniem własnym gminy. Gmina powinna to zadanie realizować za pomocą narzędzi prawnych uregulowanych w ustawie o rewitalizacji. Takie działanie gminy zapewni bowiem możliwość korzystania z określonych instrumentów rewitalizacji, które mają swoje zastosowanie w odniesieniu

do obszarów wyznaczonych w uchwale o wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji.

Stosownie do art. 14 ust. 2 ustawy, gminny program rewitalizacji jest sporządzany dla obszaru rewitalizacji wyznaczonego w drodze uchwały, o której mowa w art. 8.

Z kolei art. 8 ust. 1 ustawy tworzy podstawę prawną do podjęcia uchwały, w której wyznacza się obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji. Podjęcie takiej uchwały jest konieczne, bowiem rozpoczyna formalno-prawną część procesu rewitalizacji. Wyznaczenie w drodze uchwały obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji z przyczyn oczywistych winno poprzedzać podjęcie uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia gminnego programu rewitalizacji; założenia programu muszą bowiem odnosić się do konkretnego, ustalonego obszaru, który w ocenie organu stanowiącego wymaga przeprowadzenia rewitalizacji.

W art. 9 ust. 1 ustawy o rewitalizacji, obszar zdegradowany zdefiniowany jest jako obszar na którym występuje koncentracja negatywnych zjawisk społecznych (bezrobocie, ubóstwo, przestępczość, niski poziom edukacji lub kapitału społecznego), jednak koniecznym warunkiem wyznaczania obszaru zdegradowanego jest występowanie zjawiska negatywnego o charakterze gospodarczym, środowiskowym, przestrzenno – funkcjonalnym lub technicznym, natomiast obszar rewitalizacji wyznaczany jest przez radę gminy w drodze uchwały i obejmuje w całości obszar zdegradowany lub tylko jego część.

Uchwała w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji stanowi akt prawa miejscowego, co oznacza, że jest źródłem prawa powszechnie obowiązującego, z jej normatywnego charakteru wynika wiele wymogów dotyczących zasad przygotowania uchwały oraz zasad jej ogłaszania i obowiązywania.

Z jej treści powinno wynikać, iż wyznacza ona obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji, które mogą być podzielone na podobszary. Załącznik do takiej uchwały stanowi mapa, na której wyznacza się wspomniane obszary, jest ona integralną częścią uchwały i powinna jednoznacznie określać położenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji. Wyżej wymieniona uchwała podlega ponadto ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa, zgodnie z regulacjami zawartymi w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz.1461).

Na wezwanie organu nadzoru Wójt Gminy Giby pismem z dnia 18 czerwca 2024 r., znak OOG.0711.4.1.2024, poinformował, iż przed podjęciem uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia gminnego programu rewitalizacji, Rada Gminy Giby nie podjęła uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji. Brak podjęcia uchwały, o której mowa w art. 8 ust. 1 ustawy, przed podjęciem uchwały o przystąpieniu do sporządzenia gminnego programu rewitalizacji, stanowi rażące naruszenie procedury podjęcia uchwały, a tym samym skutkować musi stwierdzeniem jej nieważności.

W świetle powyższego, stwierdzenie nieważności wymienionej na wstępie uchwały jest w pełni zasadne.

Pouczenie

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Agnieszka Krystoń

Otrzymuje:
Rada Gminy Giby

